



**Прокуратура
Российской Федерации**

**Прокуратура
Красноярского края**

**Боготольская
межрайонная прокуратура**

ул. Комсомольская, 2,
г. Боготол, Боготольский район,
Красноярский край, 662060

23.12.2019 № 21-02-2019

На № _____

Директору МКОУ
Булатовская СОШ

Свидрицкому Ю.В.

ул. Школьная, 1, д. Булатово,
Боготольский район,
Красноярский край, 662076

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений требований законодательства об образовании, пожарной безопасности, противодействии терроризму, санитарно-эпидемиологического законодательства

Боготольской межрайонной прокуратурой совместно с отделением надзорной деятельности и профилактической работы по Боготольскому и Тухтетскому районам УНД и ПР ГУ МЧС России по Красноярскому краю проведена проверка исполнения требований санитарно-эпидемиологического законодательства, законодательства о противодействии терроризму и экстремизму, об образовании, о пожарной безопасности в МКОУ Булатовская СОШ.

Согласно ч.2 ст.15 Конституции РФ органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию РФ и законы.

Частью 2 статьи 18 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" установлено, что право на охрану здоровья обеспечивается, в том числе, путем создания безопасных условий воспитания и обучения граждан.

В соответствии с ч. 1 ст. 4 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации" целью государственной политики в интересах детей является, в том числе, содействие физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей, защита детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие.

В силу ч. 1 ст. 21 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" образовательная деятельность осуществляется образовательными организациями.

Согласно ч. 6 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за

АП № 051151

обучающимися. их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Согласно ч. 7 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции, а также за жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

В силу части 3 статьи 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относится, в том числе, материально-техническое обеспечение образовательной деятельности, оборудование помещений в соответствии с государственными и местными нормами и требованиями, федеральными государственными образовательными стандартами, федеральными государственными требованиями, образовательными стандартами, создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья.

Таким образом, на образовательную организацию возложена обязанность по обеспечению комплексной безопасности находящихся в ней обучающихся и работников.

Требования и правила пожарной безопасности установлены Федеральным законом от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности».

Согласно ст. 1 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», требования пожарной безопасности - специальные условия социального или технического характера установленные в целях обеспечения пожарной безопасности законодательством РФ, нормативными документами или уполномоченным государственным органом; нарушение требований пожарной безопасности - невыполнение или ненадлежащее выполнение требований пожарной безопасности.

Статьей 37 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» установлены обязанности организаций в области пожарной безопасности, к числу которых относится обязанность руководителя организации соблюдать требования пожарной безопасности, выполнять предписания, постановления и иные законные требования должностных лиц пожарной охраны; разрабатывать и осуществлять меры по обеспечению пожарной безопасности.

Согласно ст. 38 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» ответственность за нарушение требований пожарной безопасности в соответствии с действующим законодательством несут: собственники имущества; руководители органов местного самоуправления; лица, уполномоченные владеть, пользоваться или распоряжаться имуществом, в том числе руководители организаций; лица, в установленном порядке назначенные ответственными за обеспечение пожарной безопасности; должностные лица в пределах их компетенции.

Требования пожарной безопасности, устанавливающие правила поведения людей, порядок организации производства и (или) содержания территорий, зданий, сооружений, помещений организаций и других объектов защиты в целях обеспечения пожарной безопасности установлены Постановлением Правительства РФ от 25.04.2012 № 390 "О противопожарном режиме" (далее по тексту – Правила).

Согласно пункту 70 Правил, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 25.04.2012 № 390, руководитель организации обеспечивает объект защиты

огнетушителями по нормам согласно пунктам 468 и 474 настоящих Правил и приложениям № 1 и 2, а также обеспечивает соблюдение сроков их перезарядки, освидетельствования и своевременной замены, указанных в паспорте огнетушителя.

В соответствии с пунктом 39 Правил, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 25.04.2012 № 390, ковры, ковровые дорожки и другие покрытия полов на объектах защиты с массовым пребыванием людей и на путях эвакуации должны надежно крепиться к полу.

Проведенной 27.11.2019 в МКОУ Булатовская СОШ проверкой установлены следующие нарушения требований Постановления Правительства РФ от 25.04.2012 № 390 "О противопожарном режиме" (далее по тексту – «Правила»):

1. В нарушение п. 39 Правил на путях эвакуации находятся ковры, не имеющие надлежащей фиксации.

2. В нарушение п. 70 Правил огнетушители, установленные в здании школы, эксплуатируются более 10 лет, что превышает срок эксплуатации, установленный заводом изготовителем.

Согласно пп. 8, 10 ч. 1 ст. 41 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ охрана здоровья включает в себя, в том числе обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в образовательной организации, а также проведение санитарно-противоэпидемиологических и профилактических мероприятий.

В соответствии со ст. 1 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" (далее по тексту - Федеральный Закон № 52-ФЗ) под санитарно-эпидемиологическим благополучием населения понимается состояние здоровья населения, среды обитания человека, при котором отсутствует вредное воздействие факторов среды обитания на человека и обеспечиваются благоприятные условия его жизнедеятельности.

Частью 1 ст. 28 Федерального закона № 52-ФЗ установлено, что в образовательных организациях независимо от организационно-правовых форм должны осуществляться меры по профилактике заболеваний, сохранению и укреплению здоровья обучающихся и воспитанников, в том числе меры по организации их питания, и выполняться требования санитарного законодательства.

Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 23.07.2008 № 45 "Об утверждении СанПиН 2.4.5.2409-08" утвержден санитарно-эпидемиологические требования к организации питания обучающихся в общеобразовательных учреждениях (далее по тексту - СанПиН 2.4.5.2409-08), которые направлены на обеспечение здоровья обучающихся и предотвращение возникновения и распространения инфекционных (и неинфекционных) заболеваний и пищевых отравлений, связанных с организацией питания в общеобразовательных учреждениях, в том числе школах.

В соответствии с п. 14.11 СанПиН 2.4.5.2409-08 с целью контроля за соблюдением технологического процесса отбирается суточная проба от каждой партии приготовленных блюд. Отбор суточной пробы осуществляет работник пищеблока (повар) в соответствии с рекомендациями по отбору проб приложения 11 настоящих санитарных правил. Контроль за правильностью отбора и условиями хранения суточных проб осуществляет медицинский работник.

Согласно Приложению 11 к СанПиН 2.4.5.2409-08 порционные блюда отбираются в полном объеме; салаты, первые и третьи блюда, гарниры - не менее 100 гр. Пробу отбирают из котла (с линии раздачи) стерильными (или прокипяченными) ложками в промаркированную стерильную (или

прокипяченную) стеклянную посуду с плотно закрывающимися стеклянными или металлическими крышками.

Отобранные пробы сохраняют в течение не менее 48 часов (не считая выходных и праздничных дней) в специальном холодильнике или в специально отведенном месте в холодильнике при температуре +2 - +6 °С.

В соответствии с абз 3 п. 6.26 СанПиН 2.4.5.2409-08 не допускается к реализации пищевая продукция, не имеющая маркировки, в случае если наличие такой маркировки предусмотрено законодательством Российской Федерации.

Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 29.12.2010 № 189 утверждены санитарно-эпидемиологические правила и нормативы СанПиН 2.4.2.2821-10 "Санитарно-эпидемиологические требования к условиям и организации обучения в общеобразовательных учреждениях" (далее по тексту – «СанПиН 2.4.2.2821-10»), которые направлены на охрану здоровья обучающихся при осуществлении деятельности по их обучению и воспитанию в общеобразовательных организациях.

Согласно абз. 2 п. 5.2 СанПиН 2.4.2.2821-10 ученическая мебель должна быть изготовлена из материалов, безвредных для здоровья детей, и соответствовать росту-возрастным особенностям детей и требованиям эргономики.

Абзацем 1 пункта 12.6 СанПиН 2.4.2.2821-10 установлено, что не реже одного раза в месяц во всех видах помещений общеобразовательной организации проводится генеральная уборка.

Согласно п. 12.3 СанПиН 2.4.2.2821-10 все помещения общеобразовательной организации подлежат ежедневной влажной уборке с применением моющих средств. Уборку учебных помещений проводят после окончания уроков, в отсутствие обучающихся, при открытых окнах или фрамугах. Если общеобразовательная организация работает в две смены, уборку проводят по окончании каждой смены: моют полы, протирают места скопления пыли (подоконники, радиаторы и др.)

Для проведения уборки и дезинфекции в общеобразовательной организации используют моющие и дезинфицирующие средства, разрешенные в установленном порядке к применению в детских учреждениях, соблюдая инструкции по их применению.

Проведенной проверкой установлены следующие нарушения требований санитарно-эпидемиологического законодательства :

1. В нарушение ч.1 ст. 28 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения", п. 14.11 СанПиН 2.4.5.2409-08 не оставляются суточные пробы от всех приготовленных и реализованных блюд, так как не оставлены суточные пробы от 26.11.2019, (каша рисовая с маслом, чай, щи с тушенкой, каша гречневая, мясо), от 27.11.2019 (суп молочный с вермишелью, чай).

2. В нарушение ч.1 ст. 28 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», абз. 3 п. 6.26 СанПиН 2.4.5.2409-08 допускается к реализации пищевая продукция , не имеющая маркировки (в холодильнике хранилась натертая морковь в количестве 400 грамм).

3. В нарушение ч.1 ст. 28 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения". абз. 2 п. 5.2, абз. 1 п. 12.6, п. 12.3 СанПиН 2.4.2.2821-10 ученическая мебель в кабинете начальных классов, в кабинете истории с механическими дефектами, повреждениями, трещинами, не позволяющими проводить качественную ежедневную и генеральную уборки ученических парт и стульев.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» одними из основных принципов противодействия терроризму в Российской Федерации являются: обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина; приоритет защиты прав и законных интересов лиц, подвергающихся террористической опасности; приоритет мер предупреждения терроризма; минимизация и ликвидация последствий проявлений терроризма.

Постановлением Правительства РФ от 02.08.2019 № 1006 установлены обязательные для выполнения организационные, инженерно-технические, правовые и иные мероприятия по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации (далее по тексту - Постановление от 02.08.2019 № 1006).

В силу требований п. 17 Постановления Правительства РФ от 02.08.2019 № 1006 антитеррористическая защищенность объектов (территорий) обеспечивается путем осуществления комплекса мер, направленных на воспрепятствование неправомерному проникновению на объекты (территории); на выявление нарушителей установленных на объектах (территориях) пропускного и внутриобъектового режимов и (или) признаков подготовки или совершения террористического акта; на пресечение попыток совершения террористических актов на объектах (территориях); на минимизацию возможных последствий совершения террористических актов на объектах (территориях) и ликвидацию угрозы их совершения и др.

Согласно п. 18 Постановления Правительства РФ от 02.08.2019 № 1006 воспрепятствование неправомерному проникновению на объекты (территории) достигается посредством, в том числе, разработки и реализации комплекса мер по предупреждению, выявлению и устранению причин неправомерного проникновения на объекты (территории), локализации и нейтрализации последствий их проявления; организации и обеспечения пропускного и внутриобъектового режимов, контроля их функционирования; своевременного выявления, предупреждения и пресечения действий лиц, направленных на совершение террористического акта; обеспечения охраны объектов (территорий) и оснащения объектов (территорий) инженерно-техническими средствами и системами охраны; организации обеспечения информационной безопасности, разработки и реализации мер, исключаяющих несанкционированный доступ к информационным ресурсам объектов (территорий).

Пунктом 19 Постановления Правительства РФ от 02.08.2019 № 1006 установлено, что выявление потенциальных нарушителей установленных на объектах (территориях) пропускного и внутриобъектового режимов и (или) признаков подготовки или совершения террористического акта обеспечивается путем, в том числе, неукоснительного соблюдения на объектах (территориях) пропускного и внутриобъектового режимов.

В соответствии с пп. «л» п. 24 Постановления Правительства РФ от 02.08.2019 № 1006 в целях обеспечения антитеррористической защищенности объектов (территорий), отнесенных к четвертой категории опасности, осуществляется размещение на объектах (территориях) наглядных пособий, содержащих информацию о порядке действий работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), при обнаружении подозрительных лиц или предметов на объектах (территориях), номеров телефонов аварийно-

спасательных служб, территориальных органов безопасности и территориальных органов Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделений вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации).

В силу пп. «д» п. 24 Постановления Правительства РФ от 02.08.2019 № 1006 предусмотрено оборудование объектов (территорий) системами оповещения и управления эвакуацией либо автономными системами (средствами) экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации.

Так, в результате проведенной проверки установлено, что пропускной режим в учреждении осуществляется формально, так лицами, обеспечивающими пропускной режим в здание учреждения, не соблюдаются положения о пропускном режиме в МКОУ Булатовская СОШ, доступ в здание фактически не контролируется, поскольку не выявлены и не пресечены действия «условного террориста». По истечении 20 минут после размещения в учреждении постороннего предмета, последний не обнаружен.

В нарушение требований п. 24 Постановления Правительства РФ от 02.08.2019 № 1006, номера телефонов служб в полном объеме в наглядных пособиях не указаны.

Также по результатам проверки установлено, что в нарушение пп. «д» п. 24 Постановления Правительства РФ от 02.08.2019 № 1006 МКОУ Булатовская СОШ не оснащена системами оповещения и управления эвакуацией либо автономными системами (средствами) экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации.

Вышеуказанные нарушения снижают антитеррористическую защищенность МКОУ Булатовская СОШ, способствует облегчению возможности совершения террористических актов в отношении данного учреждения, и как следствие, в отношении всех обучающихся и работников, ставят под угрозу жизнь и здоровье неопределенного круга лиц, что является недопустимым.

Невыполнение МКОУ Булатовская СОШ обязанностей, возложенных вышеуказанными нормами законодательства свидетельствует о неисполнении ответственным лицом установленной обязанности, о недостаточном контроле со стороны лица, на которого возложена обязанность по обеспечению контроля за соблюдением указанных требований законодательства.

Вышеуказанные нарушения ставят под угрозу жизнь и здоровье неопределенного круга лиц, что является недопустимым.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 24,28 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры.
2. Принять дополнительные незамедлительные и действенные меры к устранению выявленных нарушений и недопущению подобных нарушений впредь, устранить в полном объеме причины и условия им способствующие.
3. Решить вопрос о привлечении виновных должностных лиц к дисциплинарной ответственности.

4. О принятых мерах сообщить прокурору района в установленном законом месячный срок.

Заместитель прокурора
советник юстиции

О.А. Иванова


